

# PND 2018 - 2022 y el sector TIC:

¿Cuál es su estado actual?

· Resumen ejecutivo ·



## Seguimiento y evaluación del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - Sector TIC

### Resumen Ejecutivo

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) es un "documento que sirve de base y provee los lineamientos estratégicos de las políticas públicas formuladas por el presidente de la República a través de su equipo de Gobierno". Tras un análisis detallado se evidenció que el reciente PND: Pacto por Colombia, pacto por la equidad (2018-2022) contempla los siguientes pactos directamente relacionados con el sector TIC en el país:

1. **Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad:** una economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos. Este pacto tiene cuatro líneas de acción:
  - Entorno para crecer: formalización, emprendimiento y dinamización empresarial
  - Estado simple: menos trámites, regulación clara y más competencia
  - Transformación empresarial: desarrollo productivo, innovación y adopción tecnológica para la productividad
  - Un mundo de posibilidades: aprovechamiento de mercados internacionales y atracción de inversiones productivas
2. **Pacto por la ciencia, la tecnología y la innovación:** un sistema para construir el conocimiento de la Colombia del futuro. Este pacto también tiene cuatro líneas de acción:
  - Desarrollo de sistemas nacionales y regionales de innovación integrados y eficaces



- Innovación pública para un país moderno
  - Más ciencia, más futuro: compromiso para duplicar la inversión pública y privada en ciencia, tecnología e innovación
  - Tecnología e investigación para el desarrollo productivo y social
3. **Pacto por la protección y promoción de nuestra cultura y desarrollo de la economía naranja.** Este pacto tiene una línea de acción:
- Colombia naranja: desarrollo del emprendimiento de base artística, creativa y tecnológica para la creación de nuevas industrias
4. **Pacto por la transformación digital de Colombia:** gobierno, empresas y hogares conectados con la era del conocimiento. Este pacto tiene dos líneas de acción:
- Colombia se conecta: masificación de la banda ancha e inclusión digital de todos los colombianos
  - Hacia una sociedad digital e industria 4.0: por una relación más eficiente, efectiva y transparente entre mercados, ciudadanos y Estado

Dicho esto, es de suma importancia para el sector TIC saber cómo van todas las políticas y programas pactados en el PND, para así tomar mejores decisiones que beneficien a la ciudadanía, adoptando estrategias adecuadas para garantizar un avance completo hacia el final del cuatrienio. Es por ello que uno de los objetivos de AnalyTICs es brindar una herramienta adicional para realizar esta tarea de seguimiento y evaluación.

En este estudio se tomaron los indicadores contemplados en el PND para medir su nivel de ejecución y poder saber si su impacto ha sido positivo o negativo hasta el momento. Como resultado se tomaron un total de once líneas de acción, contenidas en los cuatro pactos, y medidas a través de setenta y cinco indicadores.



---

## Seguimiento

En este primer ejercicio de seguimiento se encontraron los siguientes hallazgos:

- El *Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad* tiene una ejecución en el porcentaje de metas establecidas por el Gobierno Nacional del 69%, de acuerdo con lo reportado por las entidades encargadas. Esto explicado principalmente por los **desalentadores resultados en materia de formalidad laboral y retrocesos en los incentivos para la creación de empresas**. No obstante, se destaca un **buen desempeño en el acompañamiento de capacitación y prestación de servicios** por parte de entidades públicas como el MinCIT e iNNpulsa para el **fortalecimiento de la innovación de las empresas**. Por otro lado, este pacto tiene cuatro líneas de acción: dos van cumpliendo la meta propuesta (transformación empresarial y estado simple) y los otros dos (formalización empresarial y atracción de inversión) requieren más esfuerzos para alcanzar los objetivos deseados.
- El *Pacto por la Ciencia, la Tecnología y la Innovación* incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos muestra un avance en el porcentaje de metas del 74% reportado por las entidades encargadas por el Gobierno Nacional. Este resultado se explica por el **buen desempeño en las estrategias que impulsan la tecnología e investigación para el desarrollo productivo y social**, ya que se destaca el cumplimiento con las metas establecidas de investigadores vinculados al sector empresarial. Sin embargo, el resultado se ve opacado por el **desempeño en la promesa de inversión pública** que tiene como objetivo duplicar este rubro al término del periodo presidencial y que a la fecha de corte diciembre de 2020 llega a un avance del 55%. Este pacto tiene cuatro líneas de acción: dos van cumpliendo la meta propuesta (desarrollo de sistemas de innovación y desarrollo productivo) y los otros dos (inversión e innovación pública) requieren más esfuerzos para alcanzar los objetivos deseados.



- El *Pacto por el desarrollo de la economía naranja* presenta un notable avance en el porcentaje de metas establecidas por el Gobierno Nacional, puesto que lo sitúa en un 141% de cumplimiento. Es importante destacar que este es **el mejor resultado de todos los pactos evaluados**. Precisamente **en cinco de los nueve indicadores analizados se ha superado la meta establecida**. Pese a ello, el reto persiste en áreas clave, tales como el **crecimiento económico y la generación de empleo de los sectores de economía naranja**, donde el panorama no es alentador.
- Por último, el *Pacto por la transformación digital de Colombia: Gobierno, empresas y hogares conectados con la era del conocimiento* muestra una ejecución en el porcentaje de avance del 73% de acuerdo con lo reportado por las entidades del Gobierno Nacional. Esto explicado por **un notable avance que se dio en materia de digitalización** producto de la pandemia que **impulsó las transacciones digitales realizadas en el país junto con los niveles de velocidad de conexión a internet**. Este pacto tiene dos líneas de acción: la línea de inclusión digital va cumpliendo la meta propuesta y la de una sociedad digital e industria 4.0 requiere más esfuerzos para alcanzar los objetivos deseados.

## Conclusiones

Pese a que el pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad tuvo el menor porcentaje de cumplimiento de las metas establecidas por el Gobierno Nacional, se espera que con la Ley de Emprendimiento y con la Política Nacional de Emprendimiento (CONPES 4011) emitidas a final del año 2020, se pueda avanzar en los retos y dificultades a la hora de crear el ambiente propicio de creación de empresas en el país.

Las condiciones coyunturales producto de la pandemia han tenido una seria incidencia en los indicadores relacionados con la inversión, el empleo y la productividad. Sin embargo, no han sido la principal causa del bajo desempeño, puesto que muchos de los indicadores analizados presentaban resultados deficientes antes del COVID-19.



Por otra parte, la inversión tanto pública como privada en ciencia, tecnología e innovación sigue siendo un desafío para el país donde se tiene un estado deficiente para la meta propuesta por el gobierno nacional de duplicar la inversión.

En ese sentido, se evidencia la necesidad de una mayor articulación entre los diferentes actores de la sociedad para ajustar y consolidar cada una de las estrategias planteadas, que respondan a estas problemáticas. Además, se requiere una mayor agilidad y compromiso de las entidades del gobierno nacional involucradas en los pactos del PND para reportar los avances de los indicadores a tiempo.

Finalmente, la evaluación de los pactos y sus respectivos indicadores permitió ver que en general los programas del PND han tenido un impacto positivo, tanto en el sector público como en el privado, así como en el bienestar de la ciudadanía.

## Recomendaciones finales

- Agilizar los mecanismos de implementación de la Ley de Emprendimiento con el fin de fortalecer la inversión y creación de empleos en el país.
- Generar una actualización en las estrategias de inversión de ciencia, tecnología e innovación, que permitan dar cumplimiento a las metas propuestas por el gobierno nacional.
- Realizar estrategias de comunicación más efectivas para que el Modelo de Servicios Ciudadanos Digitales sea más conocido en la población colombiana y general para los trámites gubernamentales, como parte del fortalecimiento de la política de gobierno digital.



- Trabajar en una mejor coordinación de las entidades gubernamentales ya que se observa que unos indicadores no han alcanzado su meta debido a la falta de articulación.
- Solicitar a las entidades del Gobierno Nacional involucradas en los programas del PND reportar los avances de los indicadores a tiempo cumpliendo cada una de las metas establecidas para cada uno de estos.

